

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

С 17 февраля 2019 года организации должны сообщать в военкомат о работниках, не вставших на воинский учет

Новые обязанности появились у руководителя организации и у работников, ответственных за военно-учетную работу. Часто ответственными назначают специалистов по кадрам.

Если организация выявила работников, которые должны были встать на воинский учет, но не сделали этого, ей придется:

- в течение двух недель сообщить в военкомат;
- вручить сотрудникам направление в военкомат.

Закон не уточняет, как выявлять таких работников. Полагаем, можно проверять документы воинского учета при приеме на работу.

Что касается ответственности, то полностью подходящего состава в КоАП РФ нет. Вероятно, будут внесены изменения. За похожие нарушения сейчас штрафуют максимум на 1 тыс. руб.

Основание: Федеральный закон от 06.02.2019 № 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

Глава государства выступил с ежегодным Посланием Федеральному Собранию

Послание Президента России Федеральному Собранию: основные темы.

Глава государства сосредоточился на внутреннем социально-экономическом развитии и особое внимание уделил задачам, поставленным в майском указе и развернутым в нацпроектах.

Ключевая задача - **сбережение народа**. Подготовлен пакет мер по поддержке семей. Среди них - расширение числа семей, получающих выплаты на детей; повышение пособия по уходу за детьми с инвалидностью и инвалидами с детства; увеличение федеральных льгот по налогам на недвижимость и землю для многодетных семей; распространение льготной кредитной ставки на весь срок действия ипотечного договора; частичное погашение ипотеки при рождении в семье 3-го и последующих детей; поддержка индивидуального жилищного строительства; решение проблемы с яслями.

Еще одна задача - **преодоление бедности**. Президент предлагает решать ее с помощью таких мер, как социальный контракт, ипотечные каникулы, наведение порядка на рынке микрокредитования. Индексация пенсий и ежемесячных денежных выплат должна производиться сверх уровня прожиточного минимума пенсионера.

Следующая тема, на которой остановился глава государства, - **здравоохранение**. Планируется перевести на новые стандарты работы поликлиники; наладить электронное взаимодействие между медучреждениями,

аптеками, врачами и пациентами; снять возрастные ограничения для участников программы «Земский доктор»; направить в ближайшие 6 лет на борьбу с онкозаболеваниями не менее 1 трлн руб.

Не обошел стороной Президент **проблемы экологии и ситуацию с коммунальными отходами, тему образования**. К концу 2021 г. все школы России должны иметь высокоскоростной интернет. С 2020 г. планируется запустить программу «Земский учитель», по которой 1 млн руб. будут получать педагоги, переезжающие работать в села и малые города.

Также Президент определил ряд задач в сфере экономики, науки и техники, культуры.

Остановился он и на вопросах внешней политики, включая односторонний выход США из Договора о ракетах средней и меньшей дальности. В завершение глава государства рассказал о перспективных новинках российского вооружения.

Основание: Послание Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г.

Президент России дал поручения по улучшению материального положения россиян

Президент России дал ряд поручений по реализации Послания Федеральному Собранию. Глава России акцентировал внимание на повышении материального благополучия пенсионеров и многодетных семей.

Правительство России должно определить, что размер социальной доплаты к пенсии не будет уменьшаться, даже если при индексации пенсии и ежемесячной денежной выплаты доход пенсионера превысил прожиточный минимум. Нужно предусмотреть перерасчет выплат с 1 января 2019 г.

Также Правительству России поручено решить вопрос с увеличением до 10 000 руб. ежемесячной выплаты неработающим трудоспособным родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), ухаживающим за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы.

Предстоит проработать вопросы уменьшения базы по земельному налогу, субсидирования процентной ставки до уровня 6% годовых по ипотеке семьям с двумя и более детьми, оказания помощи в погашении ипотеки при рождении с 1 января 2019 г. третьего ребенка или последующих детей.

Также нужно принять дополнительные меры по снижению общей ставки по ипотеке до 8% годовых и менее, по введению ипотечных каникул для граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Ряд поручений затрагивают сферу здравоохранения, сельского хозяйства, а также образования. До 2021 г. все школы должны быть подключены к высокоскоростному интернету. Учителя, переехавшие на работу в сельскую местность, должны рассчитывать на компенсацию в 1 млн руб.

Основание: Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утв. Президентом России 27.02.2019 Пр-294 // <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/59898>.

Законодатели определили перечень соцвыплат, с которых приставам нельзя взыскивать долги

В рамках исполнительного производства долги не будут взыскивать в т. ч. за счет денег, которые выделены гражданам, пострадавшим в результате ЧС, в качестве единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости и (или) в качестве единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате ЧС, и гражданам, здоровью которых в результате ЧС причинен вред различной степени тяжести.

При исполнении требований о взыскании денежных средств или наложении на них ареста банкам нужно учитывать перечень доходов, на которые нельзя обратить взыскание. Это же обязан делать судебный пристав-исполнитель при обращении взыскания на наличные денежные средства должника. При этом гражданину следует предоставлять документы об имеющихся наличных денежных средствах, на которые не может быть обращено взыскание.

Работодатель, выплачивающий гражданину зарплату и (или) иные доходы, на которые не может быть обращено взыскание, должен указывать в расчетных документах соответствующий код вида дохода. Порядок установит Банк России.

Судебный пристав-исполнитель может запрашивать у налоговых органов и банков любые сведения для своевременного и полного исполнения требований исполнительного документа.

Лица, перечисляющие должнику зарплату и (или) иные доходы на его счет, обязаны указывать в расчетном документе взысканную сумму.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2020 г.

Основание: Федеральный закон от 21.02.2019 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Роскомнадзор будет проверять операторов персональных данных по правилам

Установлен порядок организации и осуществления Роскомнадзором и его территориальными органами контроля и надзора за обработкой персональных данных (ПД) соответствующими операторами.

Плановые проверки по общему правилу проводятся **раз в 3 года**.

Исключение - сбор ПД в ГИС, сбор биометрических и специальных категорий ПД, трансграничная передача ПД на территорию государства, не обеспечивающего адекватную защиту прав субъектов ПД, обработка ПД по поручению иностранного субъекта, не зарегистрированного в России. Таких операторов проверяют в плановом порядке **раз в 2 года**.

Внеплановые проверки проводятся в случае неисполнения или частичного исполнения предписаний об устранении нарушений, по обращениям граждан, по поручению Президента или Правительства России, по требованию прокурора, по

решению органа по контролю и надзору, если нарушения выявлены в ходе контроля без взаимодействия с оператором.

Основание: Постановление Правительства России от 13.02.2019 № 146 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного контроля и надзора за обработкой персональных данных».

Соцвыплаты и пособия проиндексированы на 4,3% с 1 февраля

Правительство России приняло решение повысить на 4,3% с 1 февраля 2019 г. социальные выплаты, пособия и компенсации следующим категориям граждан:

- подвергшимся воздействию радиации;
- ветеранам и инвалидам;
- Героям СССР, России, Труда, полным кавалерам ордена Славы или Трудовой Славы;
- гражданам, имеющим детей;
- пострадавшим на производстве.

Постановление вступило в силу с 1 февраля 2019 г.

Основание: Постановление Правительства России от 24.01.2019 № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году».

В правилах обращения за пенсией закреплён экстерриториальный принцип обслуживания граждан

В целях улучшения качества обслуживания пенсионеров в «Правилах обращения за страховой пенсией...», утвержденных приказом Минтруда России от 17.11.2014 № 884н, закрепляется право граждан обращаться с заявлением о назначении пенсии в любой территориальный орган ПФР по своему выбору.

Установлено также, что в случае переезда пенсионера на новое место жительства (например, в районы Крайнего Севера), в которых установлен более высокий районный коэффициент, заявление о перерасчете размера пенсии подается в территориальный орган ПФР по новому месту жительства (пребывания, фактического проживания). При этом заявление о перерасчете размера пенсии принимается при условии представления всех документов, необходимых для такого перерасчета, обязанность по представлению которых возложена на заявителя.

В приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии...» внесены поправки, касающиеся документального подтверждения гражданами постоянного проживания в Российской Федерации.

Так, например, предусмотрено, что постоянное проживание в РФ в стационарной организации социального обслуживания подтверждается документом указанной организации о нахождении (пребывании) гражданина в этой организации.

Основание: Приказ Минтруда России от 28.01.2019 № 43н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», зарегистрирован в Минюсте России 20.02.2019 за № 53850.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Правительство Российской Федерации внесет изменения в перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в пункт 2 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» (далее – Проект) направлен на выполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 01.02.2019 № 7-П «По делу о проверке конституционности подпункта «п» пункта 2 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, в связи с жалобой гражданина Г.А. Белоскова».

Суммы возмещения расходов, выплачиваемых работодателем работнику при использовании личного транспорта работника с согласия или ведома работодателя и в его интересах (компенсации за использование, износ (амортизацию) личного транспорта работника и сумм возмещения расходов, связанных с использованием личного транспорта), подлежат исключению из Перечня.

Основание: Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в пункт 2 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // <http://regulation.gov.ru/projects#npa=88889>.

КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Конституционный Суд России запретил удерживать алименты на детей с компенсации за использование личного транспорта на работе

Гражданин оспорил норму, которая позволяла удерживать алименты на детей не только с его зарплаты, но и с компенсационных выплат, которые он получал от работодателя за использование в трудовой деятельности личного автотранспорта.

Конституционный Суд России признал подпункт «п» пункта 2 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.1996 № 841), не соответствующим Конституции

Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 35 (часть 2) и 55 (часть 3), в той мере, в какой он в системе действующего правового регулирования допускает удержание алиментов на несовершеннолетних детей с выплачиваемых работодателем алиментобязанному работнику при использовании личного транспорта работника с согласия или ведома работодателя и в его интересах сумм возмещения расходов (компенсации за использование, износ (амортизацию) личного транспорта работника и сумм возмещения расходов, связанных с использованием личного транспорта).

Названные выплаты не образуют реальный доход работника. Они не зависят от количества и качества труда и не несут ему экономической выгоды вне зависимости от характеристик используемого имущества. Их расходование работником по своему усмотрению не предполагается.

Основание: Постановление Конституционного Суда России от 01.02.2019 № 7-П «По делу о проверке конституционности подпункта «п» пункта 2 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, в связи с жалобой гражданина Г.А. Белоскова».

Верховный суд России снова обратил внимание судов на разницу между договором подряда и трудовым договором

Верховный суд отправил на новое рассмотрение дело, по которому нижестоящие суды не стали признавать отношения трудовыми, так как стороны заключили договор подряда. Он обратил внимание, что в этом договоре были условия, характерные для трудового договора. Например, указаны рабочее место, обязанность подчиняться ПВТР. ВС РФ еще раз напомнил, как отличить подряд от трудовых отношений.

У договоров прежде всего разные цели. Договор подряда заключают не для выполнения работы как таковой, а для получения определенного результата, который будет передан заказчику.

Подрядчик остается самостоятельным хозяйствующим субъектом. Работник же выполняет определенную трудовую функцию, входит в состав персонала, соблюдает режим работы и трудится под контролем и руководством компании.

Еще одно отличие состоит в том, что подрядчик действует на свой риск, а сотрудник не несет риска, связанного с работой.

Верховный суд отметил: не так важно, как юридически оформлены отношения. Нужно следить за тем, есть ли по факту между сторонами признаки трудовых отношений и не пытается ли компания за договором подряда скрыть трудовой договор.

Хотя отличия между подрядом и трудовыми отношениями ВС РФ называл и ранее, практика показывает, что суды иногда не обращают внимание на их разницу.

Напомним, за подмену договоров работодателя могут оштрафовать. Для должностных лиц штраф составляет от 10 тыс. до 20 тыс. руб., для юрлиц - от 50 тыс. до 100 тыс. руб.

Документ: Определение Верховного суда России от 14.01.2019 N 5-КГ18-259.

Минтруд России представил доработанные рекомендации по профессиональному обучению и образованию «предпенсионеров» до 2024 года

В частности, в целях разработки и реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования данной категории граждан органами государственной власти субъекта России разрабатываются региональные программы (подпрограммы), которые могут включать следующие направления и задачи, в том числе:

- проведение анализа потребности в обучении граждан и возможностей рынка образовательных услуг в сфере профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- определение и формирование перечня наиболее востребованных и приоритетных профессий (навыков, компетенций) на региональных рынках труда для обучения как для работающих граждан, так и для граждан, ищущих работу;
- формирование и актуализация банка образовательных программ для обучения граждан в соответствии с перечнем наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций);
- организация профессиональной ориентации и профилирования граждан по профессиям (навыкам, компетенциям) в целях подбора соответствующей программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования и др.

Региональные программы рекомендуется разрабатывать на срок не менее трех лет. Предусмотрена процедура отбора граждан для участия в региональной программе.

Приведены рекомендуемые показатели для оценки эффективности реализуемых органами исполнительной власти субъектов РФ мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан.

Доклады высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов России о реализации региональных программ направляются в Минтруд России ежегодно

Документ: Письмо Минтруда России от 01.02.2019 № 16-2/10/П-770 «О направлении Типовых рекомендаций по реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, составлению перечня наиболее востребованных и приоритетных профессий на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста» // СПС Консультант Плюс.

Роструд опубликовал доклад с руководством по соблюдению работодателями обязательных требований трудового законодательства за IV квартал 2018 года

В Докладе содержатся разъяснения, касающиеся приема на работу бывшего государственного и муниципального служащего и ведения трудовых книжек.

Также даны ответы на следующие вопросы:

нужно ли о трудоустройстве в коммерческую структуру бывшего инспектора ГИТ отправлять уведомление согласно ст. 64.1 ТК РФ;

нужно ли дублировать запись в трудовой книжке о подразделении при переводе на другую должность;

какая запись в трудовой книге должна быть указана в случае если на данный момент работница находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет, а работодатель, являющийся индивидуальным предпринимателем, планирует прекратить деятельность (ликвидировать ИП).

Основание: Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за IV квартал 2018 года. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования. Руководство по соблюдению обязательных требований, утвержден Рострудом // <https://www.rostrud.ru>.

О предоставлении оплачиваемых дней для прохождения диспансеризации в соответствии со ст. 185.1 Трудового кодекса Российской Федерации

При прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, работники имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка, а работники «предпенсионного возраста» - на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка (часть первая и вторая ст. 185.1 ТК РФ).

Работник освобождается от работы для прохождения диспансеризации на основании его письменного заявления, при этом день (дни) освобождения от работы согласовывается (согласовываются) с работодателем (часть третья ст. 185.1 ТК РФ).

При этом норм, обязывающих работника в последующем представлять работодателю документы, подтверждающие факт прохождения им диспансеризации, ТК РФ не содержит.

Вместе с тем в данном случае нельзя не учитывать ту цель, с которой работникам предоставляются дни отдыха в соответствии со ст. 185.1 ТК РФ.

Поскольку предоставление и последующая оплата таких дней связаны именно с прохождением работником диспансеризации работодатель вправе требовать от него предоставления подтверждающих документов. Без таких документов предоставленные и оплаченные дни будут являться по своей сути дополнительными оплачиваемыми днями отдыха, который работодатель предоставил работнику по собственной инициативе.

При определении того, какими документами работник может подтвердить прохождение диспансеризации, можно руководствоваться рекомендациями официальных органов, данными в отношении случаев подтверждения прохождения беременными женщинами обязательного диспансерного обследования, на время которого за ними сохраняется средний заработок (часть третья ст. 254 ТК РФ). В соответствии с позицией ФСС в качестве таких документов могут быть использованы справки (талоны) медицинской организации с указанием даты и времени посещения врача.

ТК РФ не содержит требования о том, что работодатель обязан каким-либо образом закреплять в локальном нормативном акте порядок прохождения работниками диспансеризации, установленный ст. 185.1 ТК РФ. Вместе с тем, если работодатель считает нужным, он вправе продублировать в локальном нормативном акте нормы указанной статьи, а также предусмотреть, например, порядок согласования сторонами дней для прохождения диспансеризации, представления работником подтверждающих документов.

Обращаем Ваше внимание, что приведенная позиция относительно обязательности представления работником документов, подтверждающих факт использования им предоставленного дня (дней) в целях диспансеризации, является экспертным мнением специалистов службы Правового консалтинга ГАРАНТ.

Документ: Консультация специалистов службы Правового консалтинга ГАРАНТ // http://www.garant.ru/consult/work_law/1260336/#ixzz5qiy1bFLC.

Составитель обзора:

А. Шустров